

Ministerstvo vnitra ČR
odbor azylové a migrační politiky
Č. j.: MV-132994-6/OAM-2021

Praha,

Schvaluji:

ministr vnitra
Mgr. Bc. Vít Rakušan

Typový plán

v působnosti Ministerstva vnitra

Typ krizové situace: **Migrační vlna velkého rozsahu**

Gestor: odbor azylové a migrační politiky

Koordinátor: odbor bezpečnostní politiky

Praha 2022

Obsah

1. Stručný popis krizové situace a možnosti jejího výskytu na území ČR.....	3
2. Následky KS	5
3. Zásady pro řešení KS.....	7
4. Omezení (překážky) pro řešení KS	8
5. Doporučované postupy, zásady a opatření pro řešení KS.....	11
6. Podklady pro vypracování typového plánu zahrnují	18
7. Identifikační údaje o zpracovateli typového plánu.....	19
Příloha č. 1	20
Příloha č. 2	22
Příloha č. 3	24
Příloha č. 4	26
Příloha č. 5	28
Příloha č. 6	30

1. Stručný popis krizové situace a možnosti jejího výskytu na území České republiky

Krizová situace (dále jen „KS“) migrační vlna velkého rozsahu je situací, kdy podstatným způsobem vzroste počet cizinců ze třetích zemí přicházejících na státní hranice České republiky s cílem legálně a popř. i nelegálně vstoupit na toto území, tranzitovat přes ně do dalších států či pobývat na něm.

Jedná se o příchod cca:

- a) 750 cizinců/den po dobu několika dnů s výhledem dalšího nárůstu
- b) 5 000 cizinců/měsíc po dobu několika měsíců s výhledem dalšího nárůstu.

Tato situace nese řadu negativních důsledků v širokém spektru s možnými dopady na bezpečnostní situaci, ekonomiku, sociální sféru i jednání občanů.

Migrační vlna velkého rozsahu je charakterizována ztíženou možností řešit ji běžnými prostředky a postupy, kdy kapacity Policie České republiky, MV, SUZ a ostatních spolupracujících složek jsou přetíženy rychlým přílivem výše popsaných skupin cizinců s tím, že dopady této migrační vlny mohou mít dalekosáhlé důsledky do společnosti.

Rychlost vzniku KS bude pak záviset na řadě faktorů. Hlavním hlediskem pro stanovení migrační vlny velkého rozsahu je tedy situace, kdy nelze v návaznosti na absorpční schopnost ČR její řešení zabezpečit běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému.

Z hlediska schopnosti řešit popisovanou situaci bude nutné, aby příslušné orgány krizového řízení včas vyhlásily krizový stav na území ČR a stanovily potřebná krizová opatření (organizační nebo technické opatření určené k řešení krizové situace a odstranění jejích následků, včetně opatření, jimiž se zasahuje do práv a povinností osob). Podle intenzity vzniklého ohrožení, nebezpečí a územního rozsahu prováděných opatření přichází zejména v úvahu vyhlášení nouzového stavu vládou ČR. Není ale vyloučena možnost vyhlášení stavu ohrožení státu, za kterého je Vláda ČR je v takovém případě oprávněna využít možnosti nařídit omezení vstupu na území ČR osobám, které nejsou občany ČR.

1.1. Příčiny (původci) vzniku a trvání KS

Ke KS spojené s migrační vlnou velkého rozsahu může dojít z několika důvodů. Migrační vlnu v zemích původu migrantů může vyvolat zejména nepředvídatelná změna politického systému (*např. vojenský převrat*), válečný konflikt (*at' již občanská válka nebo konflikt s druhým státem*), porušování lidských práv ve velké míře, národnostní, rasové či náboženské konflikty, přírodní pohroma či průmyslová havárie velkého rozsahu a s nimi spojená ekologická katastrofa a v neposlední řadě i špatná sociálně ekonomická situace v zemích původu. V posledních 6 letech se státy evropské unie stále častěji setkávají s migračními krizemi, které jsou důsledkem instrumentalizace migrace některými ze zemí sousedícími se státy EU. Do budoucna je proto třeba počítat s tím, že právě z instrumentalizace migrace může pramenit klíčové riziko vzniku migrační vlny velkého rozsahu a v jejím důsledku vznik KS. V rámci typového plánu je proto třeba věnovat pozornost nejen řešení již fakticky nastalé KS, ale pokrýt i klíčové preventivní a monitorovací činnosti zaměřené na relevantní zahraniční aktéry.

Obecně je možné hodnotit možnost vzniku migrační vlny ve dvou rovinách, a to:

- a) **aktuální** – jedná se o vznik migrační vlny, která byla způsobena např. přírodní či průmyslovou katastrofou v některé ze sousedních zemí. Vznik takovéto migrační vlny se dá velice těžce předvídat. Je třeba na tuto situaci reagovat prakticky okamžitě a mít vytvořené podmínky pro možnost adekvátní reakce;
- b) **dlouhodobě monitorovanou** – jedná se o vznik migrační vlny, která může být způsobena zejména zásadní změnou politické situace, porušováním lidských práv velkého rozsahu, etnickým napětím, hlubokou ekonomickou krizí apod. Vývoj situace v zemích možného vzniku takovéto migrační vlny je dlouhodobě sledovatelný a analyzovatelný. Z tohoto důvodu je možno ve většině případů vyloučit, že by vznik popsané migrační vlny zasáhl území ČR zcela neočekávaně. Na vznik takovéto situace je možno se připravit. Doba přípravy bude závislá na vzdálenosti země, ze které migranti pocházejí, závažnosti krizového vývoje a na dalších faktorech

1.2. Scénář vývoje KS

Ke KS může dojít především v případě, kdy počet cizinců převyšuje po dobu delší než 30 dní administrativní i jiné (např. ubytovací) kapacity subjektů zapojených do jejího řešení.

Důležitým aspektem KS je tedy schopnost ČR adekvátně plnit závazky spojené s přijímáním cizinců na území. Tyto závazky se liší podle právního postavení cizinců, kteří v rámci migrační vlny přicházejí a úměrně tomu jsou zatěžovány různé části státní infrastruktury.

1.3. Právní postavení migrujících cizinců

Pro vstup na území schengenského prostoru musí cizinci splňovat podmínky stanovené čl. 6 Schengenského hraničního kodexu. V případě migrační vlny velkého rozsahu lze očekávat, že někteří migrující cizinci vstoupí na území nelegálně.

Na území pak mohou cizinci, kteří budou v rámci migrační vlny přicházet, pobývat v právním postavení:

- žadatelé o udělení mezinárodní ochrany;
- cizinci s platným pobytovým oprávněním – každá migrační vlna s sebou nese i zvýšené tlaky na cesty legální migrace;
- neoprávněně pobývající cizinci - v případě neoprávněně pobývajících cizinců, kteří by pocházeli z regionu, který je zdrojem migrační vlny, je třeba brát v úvahu, že i pokud bude rozhodnuto o jejich správním vyhoštění, nebude zřejmě možné toto realizovat, vzhledem k překážkám vycestování (*k zásadě non-refoulement*).

Vždy by měla být reflektována nutnost zvláštního přístupu ke zranitelným skupinám, zejména k dětem a mladistvým, těhotným ženám či starším osobám.

Činnosti spojené se vstupem a pobytem cizinců na území ČR jsou determinovány právním postavením daného cizince. Půjde zejména o:

- 1) identifikaci a registraci – PČR
- 2) činnosti spojené s kontrolou zdravotního stavu cizinců – ZZ MV
- 3) materiální zajištění dle právního postavení – SUZ (žadatelé o ochranu a osoby v nelegálním postavení)
- 4) správní řízení – OAMP, PČR
- 5) integrace **X** návraty

Zde je třeba zaměřit pozornost zejména na možnosti využití dalších ubytovacích kapacit, například účelových zařízení Ministerstva vnitra (ZS MV atd.) a Policie České republiky a ve spolupráci s dalšími dotčenými resorty, Armádou České republiky, obcemi i nestátními organizacemi reagovat na zabezpečení aktuální potřeby dalších ubytovacích kapacit. To samo o sobě přináší otázku rychlosti, se kterou je možno tato ubytovací zařízení uvést do provozu, jejich personální zabezpečení, finanční náročnost jejich provozu včetně okamžitého uvolnění potřebných finančních prostředků ze státního rozpočtu a v neposlední řadě i zabezpečení dostatečné kapacity zdravotnických zařízení včetně zařízení pro nezletilé bez doprovodu zákonného zástupce.

2. Následky KS

V případě, že dojde k migrační vlně velkého rozsahu, lze očekávat dopady do širšího spektra odvětví, nad rámec problematik, které s migrací souvisejí. Předpokladem efektivního účinku je spoluúčast všech složek společnosti, státní správy a samosprávy, podnikatelské sféry, neziskových nevládních organizací a sdělovacích prostředků.

a) Dopady na životy a zdraví,

1. Možnost zavlečení nebo rozšíření infekčních nemocí⁵, které jsou ve světovém měřítku považovány za téměř vymizelé, či introdukce nových chorob.
2. Zvýšené riziko vzniku epidemií. Tento fakt může výrazně ovlivnit zdravotní situaci v oblasti pobytu cizinců na území, zejména v případě soustředění většího počtu osob na jednom místě.

b) Dopady na zachování nezbytného rozsahu základních funkcí státu a veřejné infrastruktury při KS

Nezbytnost zajištění nouzových služeb pro velké množství cizinců veřejným sektorem může vést k místnímu přetížení veřejné infrastruktury zejména v oblasti proviantního zabezpečení, dodávek energií, dopravy atd.

⁵ V této oblasti je možno vycházet např. z materiálu „Pandemický plán ČR“, „TP Epidemie – hromadné nákazy osob“ nebo „Rámcová součinnostní dohoda o aktivizaci součinnostních opatření na vybraných pozemních hraničních přechodech ČR pro případ vzniku události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům při zamezování mezinárodnímu šíření vysoce nakažlivých nemocí s potenciálním ohrožením veřejného zdraví.“

c) Dopady na veřejné služby poskytované státem

1. Zatížení systému poskytování zdravotnických služeb a veřejného zdravotního pojištění.
2. Zatížení sociálního systému.
3. Zatížení vzdělávacího systému.

d) Dopady na státní rozpočet

Náklady spojené s příjmem, evidencí, ubytováním, stravováním, organizačním a dalším logistickým zabezpečením, poskytováním zdravotnických služeb, dočasným znovuzavedením ochrany vnitřních hranic, zabezpečením veřejného pořádku a bezpečnosti v zařízeních MV i mimo ně a náklady spojené s následným dobrovolným návratem migrantů. Nicméně nejedná se o taxativní výčet všech oblastí, které by bylo nutné financovat v průběhu KS.

Lze předpokládat, že zvládnutí migrační vlny by bylo velmi finančně náročné a bylo by potřeba rychle uvolnit či získat prostředky z jiných než běžných finančních zdrojů - např. z rezervy státního rozpočtu, EU či mezinárodních organizací.

e) Bezpečnostní dopady

1. Dopady do vnitřní bezpečnosti spojené např. s rizikem nárůstu kriminality, a to od bagatelní až po závažnou trestnou činnost, např. se může jednat o krádeže či devastaci majetku fyzických či právnických osob s cílem získat finanční prostředky k pobytu či na další cestu. Pozornost je třeba věnovat také nebezpečí násilných protestů a to jak ze strany majoritního obyvatelstva, tak ze strany cizinců, kdy může např. docházet k některým nátlakovým akcím (vzpourám). Například se může jednat o násilné protesty hromadně ubytovaných cizinců z důvodů vyplývajících z podmínek hromadného ubytování či odmítání stravy.
2. Dopady na bezpečnost ČR spojené se zvýšenou teroristickou hrozbou. Migrační vlnu mohou k cestě do Evropy využít radikálové.

Situaci rozsáhlých extremistických akcí či teroristického útoku řeší typový plán. Narušování zákonnosti velkého rozsahu, který je v gesci MV (OBP).

f) Dopady na postoje většinové společnosti (riziko nárůstu radikalizace a extremismu)

Zatížení vztahů mezi majoritou a cizinci. U občanů ČR se mohou objevit obavy o bezpečnost, negativní reakce na ekonomické náklady na pobyt cizinců, zatížení sociálního, zdravotního a školského systému, což může vést k radikalizaci většinového obyvatelstva. Tyto otázky je třeba, i z preventivních důvodů, dobře komunikovat prostřednictvím médií a dalších komunikačních kanálů určených veřejnosti. V neposlední řadě pak může jít i o projevy nesnášenlivosti z důvodu náboženského vyznání, příslušnosti k určité etnické skupině apod.

g) Mezinárodní dopady

Efektivně fungující státní správa musí dokázat organizačně a právně zvládnout krizovou situaci a při jejím řešení spolupracovat se zahraničními a mezinárodními partnery. I během migrační vlny je třeba dodržovat závazky vyplývající z mezinárodních smluv, kterými je ČR vázána, a členství v EU. Jak dokazují nedávné zkušenosti dalších evropských států, zejména efektivní přeshraniční spolupráce je determinantem pro úspěšné zvládnutí krize.

Konání ČR ve vztahu k zahraničním partnerům musí zároveň odpovídat dlouhodobě prosazované pozici. Jde o sledované politické téma a způsob vypořádání se s krizovou situací bude mít vliv na zahraniční obraz ČR.

Vzhledem k možnému dopadu KS i na další členské státy EU je třeba předpokládat zapojení i unijních agentur (FRONTEX, Agentura EUAA), jakož i Mezinárodní organizace pro migraci a Úřadu Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky, a to samozřejmě po dohodě s příslušnými orgány ČR. V neposlední řadě je potřeba brát v potaz propojení s krizovými mechanismy EU, kterými jsou zejména Opatření pro integrovanou politickou reakci na krize (IPCR), Mechanismus civilní ochrany Evropské unie (UCPM) a Blueprint Network. Toto zapojení může mít různé formy: např. monitoring vzniklé situace a návrhy reakce na ni nebo pomoc (finanční, lidské zdroje) při zvládnutí KS.

h) Dopady na životní prostředí

V případě masivní migrace lze teoreticky očekávat i vznik táborů na nepovolených místech v přírodě a s tím související dopady do životního prostředí (s ohledem na ochranu vod, zdrojů pitné vody, odpadové hospodářství, chráněné rostliny a živočichy a další).

3. Zásady pro řešení KS

Pro řešení KS je nezbytné pohybovat se v mezích platné legislativy. Jedná se o právní podmínky (*právní úprava ČR a rovněž právní úprava EU*), mezinárodní podmínky a vazby, vnitrostátní podmínky, podmínky zachování nezbytného rozsahu základních funkcí státu při KS, veřejné infrastruktury a další související podmínky.

Velmi důležitá je schopnost ČR rychle zvládnout medializaci nastalé situace. Bez dostatečné objektivní medializace může docházet ke vzniku xenofobních nálad mezi obyvatelstvem, demonstracím, vlnám radikalizace, apod.

3.1 Právní podmínky:

(nejedná se o taxativní výčet)

- zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 191/2016 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013 ze dne 26. června 2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země

nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (přepracované znění), (Dublin III.)

- readmisní dohody⁶
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů

3.2 Vnitrostátní podmínky

Z výše uvedeného právního základu vyplývají úkoly pro jednotlivé subjekty participující na úspěšném zvládnutí KS. Nezanedbatelný podíl na efektivním zvládnutí KS má pružně nastavený systém personálního zajištění každé spolupracující složky (navýšení pracovních a služebních kapacit, přesčasy atd.). Bod 5.2. Odpovědnost za řešení KS uvádí přehled činností článků kooperace..

3.3 Jiné podmínky

V souvislosti s nutností zajistit doplňkové služby (např. humanitární pomoc, psychosociální pomoc, zajištění svépomocných činností apod.) pro větší počet cizinců, bude nutné nastavit i finanční a administrativní podmínky pro toto zajištění.

4. Omezení (překážky) pro řešení KS

4.1 Mezinárodní omezení

Plnění mezinárodních závazků České republiky (vč. těch plynoucích z členství v EU) je nutné zabezpečit i v průběhu KS.

4.1.1. Ochrana hranic

4.1.1.1. Ochrana vnějších hranic

Ochrana vnějších hranic schengenských států je výrazem odpovědnosti a solidarity mezi státy sdruženými v schengenské spolupráci.

Je třeba vést v patrnosti skutečnost, že v současné době má ČR vnější hranici pouze na letištích s mezinárodním statutem, pokud se jedná o vnější lety. Zvýšený počet migrantů by se pravděpodobně projevil spíše pozemní cestou, ale nelze vyloučit ani nápor na letištích.

Na evropské úrovni je základním předpisem stanovujícím pravidla pro překračování vnějších hranic **nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 399/2016 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)**. Kodex umožňuje tři odchylky od stanovených pravidel, o nichž lze v případě migrační vlny velkého rozsahu ze strany ČR uvažovat, jsou-li splněny určené podmínky.

V případě nepředvídané krizové situace lze jednotlivcům či skupinám osob dle čl. 5 odst. 2 písm. b) kodexu povolit výjimky z povinnosti překračovat vnější hranice pouze na hraničních

⁶ Jedná se o dohody o zpětném předávání a přebírání cizinců na základě bilaterálních dohod nebo dohod Evropské unie se třetími státy.

přechodech a během stanovené provozní doby. Taková situace je spíše hypotetická v podmínkách ČR, jejíž jedinou vnější hranicí jsou vzdušné hranice.

Dále podle čl. 6 odst. 5 písm. c) kodexu může členský stát státním příslušníkům třetích zemí, kteří nesplňují jednu nebo více podmínek pro vstup na území členských států stanovených v čl. 6 odst. 1, povolit vstup na své území z humanitárních důvodů, z důvodů národního zájmu anebo vzhledem ke svým mezinárodním závazkům. Pokud je dotyčná osoba osobou vedenou v Schengenském informačním systému, jíž má být odepřen vstup, uvědomí členský stát, který jí povolí vstup na své území, o tomto povolení ostatní členské státy.

Podle čl. 9 odst. 1 kodexu potom mohou být hraniční kontroly na vnějších hranicích zmírněny v důsledku mimořádných a nepředvídaných okolností - situace, kdy nepředvídatelné události vedou k takové intenzitě provozu, že i přes vyčerpání veškerých personálních, prostorových a organizačních zdrojů vzniká na hraničním přechodu nadměrně dlouhá čekací doba.

4.1.1.2. Ochrana vnitřních hranic

Vláda ČR může opatřením obecné povahy dočasně znovu zavést ochranu vnitřních hranic. V případě bezprostřední vážné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost může MV ČR mimořádným opatřením dočasně znovu zavést ochranu vnitřních hranic. Mimořádné opatření MV ČR je opatřením obecné povahy.

Migrační vlna velkého rozsahu se ze své povahy nedotýká jen ČR, ale všech schengenských států, tj. států, jež neprovádějí opatření na ochranu svých vnitřních hranic. Z toho důvodu je dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ze strany ČR nutné posuzovat v kontextu celého schengenského prostoru, a to zejména s ohledem na případná opatření sousedících schengenských států. **Cílem dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic je dostat situaci pod kontrolu, usměrnit proudy migrujících cizinců a zajistit plnění práva v rámci úzké mezinárodní spolupráce.** Prostřednictvím kontrol na vnitřních hranicích, které budou vyžadovat přesun personálních kapacit PČR na vnitřní hranice ČR a které budou finančně značně náročné, lze identifikovat osoby, které nesplňují podmínky pobytu na území ČR, a v důsledku toho rozhodnout o jejich případném vyhoštění, navrácení či odepření vstupu. Kontrolovaným osobám přitom bude prostřednictvím těchto kontrol umožněno požádat v ČR o mezinárodní ochranu, pokud o toto projeví zájem.

Dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic je upraveno v kapitole II hlavy III (články 25 až 35) Schengenského hraničního kodexu. Pokud se dle článku 25 kodexu v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích vyskytne závažná hrozba pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost některého členského státu, může tento členský stát výjimečně znovu zavést ochranu celých svých vnitřních hranic či konkrétních úseků těchto hranic po omezenou dobu nepřesahující 30 dní nebo po předvídatelnou dobu trvání závažné hrozby, pokud tato doba přesahuje 30 dní. Rozsah a doba trvání dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic nesmí překročit míru, která je nezbytně nutná jako reakce na tuto závažnou hrozbu. Pokud závažná hrozba stále trvá, lze uvedenou lhůtu opakovaně prodloužit až o 30 dní, a to nejvýše na celkových 6 měsíců.

Prokáže-li analýza rizik potřebu znovu zavést ochranu vnitřních hranic, může být toto opatření přijato jen v krajním případě a v souladu s články:

- 27 (postup pro dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic podle čl. 25),
- 28 (zvláštní postup v případech, kdy je třeba přijmout okamžitá opatření) a
- 29 (zvláštní postup v mimořádných situacích ohrožujících celkové fungování prostoru

bez kontrol na vnitřních hranicích).

Pokaždé, když je zvažováno rozhodnutí o znovuzavedení podle článků 27, 28 nebo 29 kodexu, je nutné zohlednit kritéria uvedená v článcích 26 a 30.

Rozhodne-li členský stát v krajním případě o dočasném znovuzavedení či o jeho prodloužení, posoudí, do jaké míry takové opatření pravděpodobně přispěje k odpovídajícímu řešení hrozby pro veřejný pořádek či vnitřní bezpečnost a posoudí přiměřenost tohoto opatření vzhledem k dané hrozbě. V rámci tohoto posouzení zohlední zejména tyto aspekty:

- a) pravděpodobný dopad hrozeb na jeho veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost, včetně hrozeb v návaznosti na teroristické činy, jakož i hrozeb, které představuje organizovaná trestná činnost,
- b) pravděpodobný dopad takového opatření na volný pohyb osob v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích.

Plánuje-li některý členský stát znovuzavedení ochrany vnitřních hranic podle čl. 25 odst. 1 kodexu, oznámí to ostatním členským státům a Komisi nejpozději čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením či v kratší lhůtě, jsou-li skutečnosti, jež vedou k potřebě znovuzavedení, zjištěny později než čtyři týdny před plánovaným znovuzavedením. Za tímto účelem poskytne informace uvedené v čl. 27 odst. 1. Informace se současně poskytují Evropskému parlamentu a Radě a jsou předmětem konzultací.

Jestliže je v důsledku závažné hrozby pro veřejný pořádek či vnitřní bezpečnost v některém členském státě nutno neprodleně přijmout opatření, může dotčený členský stát ve výjimečných případech okamžitě znovu zavést ochranu vnitřních hranic na omezenou dobu nepřesahující 10 dní. Oznámí to současně ostatním členským státům a Komisi a poskytne informace uvedené v čl. 27 odst. 1 kodexu včetně důvodů pro použití tohoto postupu. Členský stát může opakovaně rozhodnout o prodloužení ochrany vnitřních hranic vždy nejvýše o 20 dní. Celková doba znovuzavedení, včetně prodloužení, nesmí přesáhnout dva měsíce.

V mimořádných situacích ohrožujících celkové fungování prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích z důvodu přetrvávajících závažných nedostatků týkajících se ochrany vnějších hranic, a pokud tyto situace představují závažnou hrozbu pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích či v některých jeho částech, mohou členské státy znovu zavést ochranu vnitřních hranic na dobu nepřesahující šest měsíců. Tato doba může být nejvýše třikrát prodloužena o další období nejvýše šesti měsíců, pokud mimořádná situace trvá. Rada může jako krajní opatření na ochranu společných zájmů v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích a v případě, kdy všechna ostatní opatření nedokáží účinně omezit zjištěnou závažnou hrozbu, doporučit jednomu nebo více členským státům, aby znovu zavedly ochranu svých vnitřních hranic nebo jejich konkrétních úseků. Doporučení Rady vychází z návrhu Komise. Členské státy přitom mohou požádat Komisi, aby předložila Radě takový návrh doporučení.

Komise a dotčený členský stát koordinovaně informují veřejnost o rozhodnutí znovu zavést ochranu vnitřních hranic a oznámí zejména datum zahájení a ukončení tohoto opatření, pokud tomu nebrání nadřazené bezpečnostní důvody.

4.1.2. Navracení cizích státních příslušníků na území ČR, předávání z území ČR na území jiného členského státu

Vůči cizinci, který po vstupu na území členských států EU požádal o udělení

mezinárodní ochrany ve kterémkoliv z členských států, může být postupováno v souladu s nařízením Dublin III, pokud jsou splněny zákonné podmínky. Jinými slovy podle nařízení Dublin III je možné postupovat jak v případě cizinců, kteří požádali o udělení mezinárodní ochrany v ČR, tak i v jiných členských státech, ale v ČR jsou nelegálně.

Vůči cizincům, kteří pobývají na území nelegálně a nelze vůči nim aplikovat nařízení Dublin III, by mělo být postupováno v souladu se zákonem o pobytu cizinců (řízení o správním vyhoštění, řízení o povinnosti opustit území) popř. dle uzavřených readmisních dohod.

4.2. Vnitrostátní omezení

Za vnitrostátní omezení lze považovat nedostatek kapacit pro plnění úkolů dle bodu 5.2, zejména nedostatek personálních kapacit pro plnění úkolů na straně státní správy a ubytovacích kapacit, včetně související péče (stravování, sociální práce, zdravotnická péče). Tyto nedostatky jsou rizikem plynoucím zejména z nedostatečného finančního pokrytí a nedostatečnou flexibilitou při změnách personálních i majetkových.

4.2.1. Priority činnosti MV při KS

1. zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.
2. zajištění pobytu cizinců na území a péče adekvátně nastavená právnímu statusu cizinců.
3. rychle vedené správní řízení.
4. po vyhodnocení možností cizinců zajištění jejich adaptace na pobyt v českém prostředí.
5. efektivní vyhošťování a realizace dobrovolných návratů osob, jež na území ČR nepodaly žádost o mezinárodní ochranu.
6. zajištění informovanosti cizinců i občanů ČR o KS

5. Doporučované postupy, zásady a opatření pro řešení KS

5.1 Požadovaný stav a těžiště činnosti

Požadovaný stav spočívá v regulaci přílivu cizinců prostřednictvím plánované mezinárodní spolupráce, zejména prostřednictvím jejího ovlivňování v zemi původu a vytvářením podmínek pro pobyt cizinců v nejbližší možné lokalitě (sousední zemi). Prevence nelegálních vstupů by měla být řešena i s ohledem na hledání alternativních způsobů vstupu a pobytu.

Dalším krokem může být v rámci spolupráce koordinované na úrovni EU přijmout opatření na vnitřních hranicích k regulaci vstupu migrantů.

Komplexní řešení situace by pak mělo být diskutováno na úrovni EU, v případě potřeby.

Při řešení KS budou útvary MV, SUZ MV, ZZ MV a PČR naplňovat svůj předmět činnosti a plnit stanovené úkoly podle právních norem, organizačních řádů, příslušných interních aktů řízení, zřizovacích listin atd. Jejich plnění však bude muset být přizpůsobeno rozsahu, typu a době trvání KS, kdy některé úkoly budou plněny například ve větším rozsahu,

s větší četností nebo intenzitou, mimo stanovenou pracovní dobu apod. Dále mohou být plněny činnosti v souvislosti s řešením KS, které přímo souvisí s plněním předmětu činnosti a stanovenými úkoly. Základní úkoly a činnosti jsou rozpracovány do jednotlivých opatření a uvedeny v příloze.

5.2 Odpovědnost za řešení KS

resort úřad	útvary pracovník	opatření
Vláda ČR		- rozhoduje o řešení KS na základě podkladů předložených MV (ÚKŠ) jako gestorem řešení KS
MV	všechny útvary	- zajistit funkčnost veškerých informačních a komunikačních systémů (např. IS AZYL, CIS, SIS, atd)
	1.NMV	- dle výkonu funkce
	OAMP	- navrhuje a koordinuje opatření k řešení KS, - zajišťuje efektivní řízení ve věci mezinárodní ochrany, - koordinuje opatření k získání dalších ubytovacích zařízení podle § 29 a § 31 krizového zákona, - zpracovává návrh opatření vlády ČR nebo MV ČR o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (ve spolupráci s PČR), - preventuje prostřednictvím zahraničních humanitárních programů MV (Pomoc na místě a MEDEVAC) vznik migračních vln a KS - vyjednává politická řešení KS v rámci EU a bilaterálně s členskými zeměmi a se zeměmi mimo EU, které se ukáží jako relevantní pro řešení KS. - zajišťuje efektivní řízení ve věci dobrovolných návratů, - komunikuje s agenturou Frontex ohledně podpory návratových operací, - koordinuje pomoci nevládních neziskových organizací
	OBP	- zabezpečuje řídicí činnosti v rámci MV a potřebných koordinačních vazeb na orgány a složky umožňující posílení bezpečnosti, s využitím SIC MV, - koordinuje řešení KS cestou zajištění jednání KŠ MV nebo ÚKŠ, - iniciuje usnesení vlády ČR o vyhlášení krizového stavu, - organizuje realizaci nezbytných dodávek výrobků, prací a služeb v systému nouzového hospodářství, - předkládá návrhy rozhodnutí o poskytnutí pohotovostních zásob, - zpracovává požadavky na poskytnutí hmotných rezerv a zásob pro humanitární pomoc
	OTPR	- zabezpečuje spolupráci se sdělovacími prostředky a politickými představiteli k vysvětlení postupů a cílů nezbytných k řešení migrační vlny,
SUZ MV	- zajišťuje provozní zabezpečení v ubytovacích objektech, - sleduje vytíženost kapacit azylových a detenčních zařízení a při vyhlášení krizových stavů se podílí na zajištění vhodných ubytovacích zařízení podle § 29 a § 31 krizového zákona, - vede průběžnou aktualizaci (minimálně 1x/rok nebo dle potřeby) přehledu vhodných ubytovacích zařízení mimo vlastnictví MV	

resort úřad	útvár pracovník	opatření
	EKO	<ul style="list-style-type: none"> - prověří ke dni vzniku krizové situace, v součinnosti s Ministerstvem financí, výši zůstatku rozpočtových prostředků v kapitole Všeobecná pokladní správa, využitelných pro řešení krizové situace a ostatní využitelné zdroje státního rozpočtu, - prověří ke dni vzniku krizové situace výši zůstatku rozpočtových prostředků rozpočtovaných ve svém rozpočtu na krizové situace; možnost přesunů finančních prostředků uvnitř svého rozpočtu a výši zůstatku rezervy ministra vnitra, - zajišťuje součinnost s Ministerstvem financí při řešení finančního zabezpečení krizových stavů a podílí se na plnění úkolů uložených ministerstvu, - v souladu s příslušným interním aktem řízení k ekonomické činnosti a na základě potřeby, která vznikla v souvislosti s krizovou situací, zpracovává a předkládá návrhy na rozpočtová opatření v rámci rozpočtové kapitoly vázaná na souhlas Ministerstva financí, a koordinuje, posuzuje a realizuje návrhy na vnitřní rozpočtová opatření, - zabezpečuje posuzování finančních požadavků nad rámec schváleného rozpočtu z hlediska věcnosti, účelovosti a hospodárnosti; následně vypracovává potřebné návrhy a provádí rozpočtová opatření
	útvary pro materiální a ostatní logistické zabezpečení MV - (např. OPITK, OPF, OZZ, ZZ MV, ZS MV atd.)	<ul style="list-style-type: none"> - prověří logistické systémy užívané pro zabezpečení činnosti MV a realizaci krizových opatření, - zajistí všestranné logistické zabezpečení v návaznosti na upřesněné plány činnosti a potřeb sil a prostředků (zejména ubytování, stravování, ochranné prostředky, technické ošetření vozidel apod.), - zabezpečí provozuschopnost vybrané výpočetní techniky (baterie do notebooků a přenosných tiskáren, přenosné externí harddisky, externí vypalovací zařízení, přenosné mobilní elektrocentrály atd.), - zajistí ochranné pomůcky, masky, identifikační a diagnostické přístroje, odmořovací soupravy a prostředky, léky, antidota, protilátky, - zajistí mimořádné požadavky na zajištění zdravotních služeb - zajišťuje a organizuje vyšetření migranta na přítomnost viru SARS-CoV-2, případně jiného patogenu, prostřednictvím antigenního testu, - přijímá opatření v případě výskytu infekčního onemocnění, např. rozhodne o oblečení migranta do ochranného obleku (souprava BIOset – Pacient); o výskytu infekčního onemocnění neprodleně informuje velitele registračního místa, - zajišťuje provedení triáže, vyšetření a ošetření migrantů v rámci registračního místa
	Ope, SST	<ul style="list-style-type: none"> - zajistí dočasné personální posílení OAMP a SUZ, případně dalších součástí MV (včetně Ope,) na základě rozhodnutí ministra vnitra

MV - PČR	ŘSCP, odborní cizinecké policie, služba pořádkové policie, SKPV, služba dopravní policie, ekonomický úsek PČR, krajská ředitelství policie	- zajistí činnosti v souladu s právními předpisy, interními akty řízení policejního prezidenta a s operačními plány ⁷ a to především: <ul style="list-style-type: none"> • zajistí provádění kontrol na vnitřních hranicích v případě dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, koordinuje PP ČR (spolugestor AČR a GŘC) • bude plnit úkoly spojené se vstupem, případně odepřením vstupu, pobytem cizinců na území ČR a jejich vycestováním, • zpracovává a implementuje plán dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (ve spolupráci s OAMP), • koordinuje plnění úkolů plynoucích z plánu dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic • provedení identifikace a registrace cizinců v rámci registračního místa zřízeného usnesením vlády ČR na předem stanoveném místě • aktivují velení a krizové řízení bezpečnostních složek a dotčených správních orgánů a zabezpečí činnosti krizových štábů (KŠ) - (gesce - pracoviště KŘ)
HZS ČR		- zajistí organizaci a koordinaci humanitární pomoci - výstavba registračního místa migrantů na hranicích ve spolupráci s cizineckou policií, - rozšíření kapacity příjmových a ubytovacích středisek (SUZ) o dočasné ubytování (stany), - psychosociální pomoc migrantům, - úkoly spojené s humanitární pomocí ve vztahu ERCC, - zapojení KŠ krajů do řešení migrační vlny na krajích, - přeprava materiálu pro humanitární pomoc.

⁷Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky, Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky s Rakouskou republikou ve smyslu ustanovení článků 23 až 31 Schengenského hraničního kodexu a usnesení vlády České republiky č. 844/2015 z roku 2015 pod č.j. CPR-40154-2/ČJ-2015-903102,

Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky, Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky s Polskou republikou ve smyslu ustanovení článků 25 až 35 Schengenského hraničního kodexu z roku 2016 pod č.j. CPR-12320-2/ČJ-2016-930302.

Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky, Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky se Slovenskou republikou ve smyslu ustanovení článků 23 až 31 Schengenského hraničního kodexu z roku 2016 pod č. j. CPR-3800/ČJ-2016-930102.

Operační plán Policie České republiky ke společnému postupu a spolupráci s Armádou České republiky, Celní správou České republiky a ostatními orgány veřejné moci v případě znovuzavedení ochrany na vnitřních hranicích České republiky se Spolkovou republikou Německo ve smyslu ustanovení článků 25 až 35 Schengenského hraničního kodexu z roku 2016 pod č.j. CPR-18409/ČJ-2016-930302.

Operační plán společného postupu a spolupráce při zřízení a provozu registračních míst v případě neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území České republiky přes vnitřní pozemní státní hranice

Operační plán společného postupu a spolupráce při zřízení a provozu registračních míst v případě neoprávněného vstupu většího počtu cizinců na území České republiky přes vnější schengenskou hranici.

MZV		<ul style="list-style-type: none"> - zajišťuje cílený monitoring v zemi/zemích původu migrační vlny - posílení stávajícího informačního a monitorovacího systému, - aktivuje opatření k regulaci migrační vlny (dle rozhodnutí orgánů krizového řízení - např. zavedení víz, podáváním informací o omezeních pro cizince v ČR, podílí se na regulačních opatřeních na hranicích apod.), - podílí se na humanitární pomoci v zemi/zemích původu a ostatních tranzitních třetích zemích - zajišťuje politický dialog za účelem usnadnění realizace dobrovolných návratů
MO AČR		<ul style="list-style-type: none"> - AČR je povolána k plnění úkolů PČR (k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti), - prověří možnosti poskytnutí ubytovacích prostorů pro cizince, - informuje ministra obrany a podle jeho pokynů přijímá opatření k řešení situace
MZd		<ul style="list-style-type: none"> - koordinuje výkon státní správy v ochraně veřejného zdraví v rozsahu §80 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, - sleduje vývoj epidemiologické situace na území ČR a na území zdrojových států s využitím ECDC a WHO, - koordinuje činnost ZZS a poskytovatelů lůžkové péče v rozsahu §11 zákona č. 240/2000 Sb.
MMR		<ul style="list-style-type: none"> - podílí se na zabezpečení výběru dalších ubytovacích objektů (ve spolupráci s orgány územní samosprávy)
MPSV		<ul style="list-style-type: none"> - zajišťuje sociální zabezpečení cizinců, - zajišťuje opatrovnickou agendu pro nezletilé bez doprovodu
MF		<ul style="list-style-type: none"> - spolupracuje při zajištění finančních prostředků (např. součinnost k provedení úprav uvnitř kapitoly MV dle rozpočtových pravidel)
MŠMT		<ul style="list-style-type: none"> - zajišťuje ubytování a související péči pro nezletilé bez doprovodu
SSHR		<ul style="list-style-type: none"> - udržuje státní hmotné rezervy podle Plánu vytváření a udržování státních hmotných rezerv k zajištění bezpečnosti ČR na příslušné období, - poskytuje státní hmotné rezervy podle požadavků, - formuluje úkoly ve prospěch složek IZS (např.: výdej čerpacích karet PHM atd.)
zpravodajské služby		<ul style="list-style-type: none"> - provádí sběr informací, analýzy situace a poskytují údaje nezbytné pro řešení krizové situace
bezpečnostní rady krajů		<ul style="list-style-type: none"> - aktivují krizové řízení a zabezpečují činnosti krizových štábů (KŠ), - spolupracují při zabezpečení ubytování, poskytování zdravotních služeb a humanitární pomoci
bezpečnostní rady obcí		<ul style="list-style-type: none"> - aktivují krizové řízení a zabezpečují činnosti krizových štábů (KŠ), - spolupracují při zabezpečení ubytování, poskytování zdravotnické péče a humanitární pomoci

5.3. Zásady monitorování stavu, přenos informací, vyrozumění o hrozbě vzniku KS a způsoby varování

V návaznosti na vyhlášení krizového stavu, doporučení ÚKŠ apod., je nutné využít stávajícího informačního a monitorovacího systému a prioritně zajistit předávání informací níže uvedenými směry. Monitorovací systém spočívá v přenosu informací do jednoho místa a po zpracování informací přenos informací zpět k cílovým skupinám (subjekty zapojené do řešení migrační vlny, majorita, cizinci).

Do doby vyhlášení krizového stavu shromažďuje informace Analytické centrum pro ochranu hranic a migraci. V případě vyhlášení krizového stavu přebírá činnost SIC MV.

Možné zdroje informací a jejich postup:

- a) zastupitelské úřady → MZV → MV,
- b) přechody určené k překračování vnitřních hranic (v případě dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic) → PČR → MV,
- c) zařízení, ve kterých cizinci pobývají → SUZ → MV,
- d) zpravodajské služby → MV,
- e) relevantní policejní složky (*SKPV, SCP, SPP, SDP*) → MV,
- f) evropské monitorovací mechanismy v rámci agentur FRONTEX a EUAA → MV,
- g) monitoring tisku - ZÚ v zahraničí, MV na území → MV (ÚKŠ, BRS),
- h) subjekty spolupracující s cizinci na území ČR (např. NNO a CPIC) → MV

5.4. Typové postupy a opatření realizovaná v době hrozby vzniku KS

- prověření a aktivace připravených krizových opatření (zejména inf. systémů),
- sledování vytíženosti kapacit zařízení a zajištění vhodného ubytovacího zařízení (včetně předběžně nasmlouvaného), prověření vytíženosti kapacit ubytovacích zařízení v působnosti SUZ,
- předběžné nasmlouvání dalších ubytovacích kapacit,
- provádění opatření pro uvolnění kapacit azylových a snižování počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (např. zrychlení řízení, využití institutu dobrovolných návratů),
- pohotovost stávajících zaměstnanců + personální posílení OAMP a SUZ,
- komunikace s médii.

5.5. Typové postupy a opatření realizovaná při vzniku KS

- aktivace činnosti ústředních orgánů krizového řízení v návaznosti na vývoj situace a potřebu urychleného přijetí politických rozhodnutí a opatření k řešení situace (vláda, BRS, ÚKŠ, KŠ zainteresovaných ústředních správních úřadů),
- aktivace krajských KŠ a krizových štábů obcí s rozšířenou působností,
- podle rozsahu KS vyhlášení jednoho z krizových stavů,
- při vyhlášení krizových stavů zajistit vhodná ubytovací zařízení, která byla předběžně nasmlouvaná nebo vyžádáním věcných prostředků podle § 29 a § 31 krizového zákona,
- komunikace s veřejností prostřednictvím médií (mediální skupina ÚKŠ).

5.6. Typové postupy a opatření realizovaná při řešení KS

- realizace opatření ke snížení možnosti vstupu cizinců na území ČR (do schengenského prostoru) prováděná na mezinárodní a národní úrovni,
- identifikace, lustrace a registrace cizinců,
- zavedení kontrol pobytu a pohybu cizinců (i v návaznosti na opatření, která mají zamezit vstupu na území),
- vedení evidence cizinců pobývajících mimo zařízení MV,
- zajištění ubytování, hmotné, zdravotní a psychosociální pomoci cizincům,
- zajištění efektivního vedení správních řízení
- komunikace s veřejností prostřednictvím médií (mediální skupina ÚKŠ).

5.7. Typové postupy a opatření realizovaná v etapě likvidace následků KS

- zabezpečení návratu cizinců v návaznosti na vývoj situace a mezinárodní závazky,
- v případě dlouhodobé nemožnosti návratu s ohledem na vývoj situace a mezinárodní závazky zajištění integrace cizinců na území.

5.8. Požadavky na mimořádné síly a prostředky

- využití dalších ubytovacích kapacit (objektů), které byly smluvně zajištěny a popř. dalších improvizovaných ubytovacích kapacit, personální a logistické zabezpečení aktivovaných objektů,
- nasazení příslušníků AČR a GŘC k plnění úkolů PČR na státních hranicích (v případě dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic) a k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti v počtech a časových termínech uvedených ve „Scénářích vývoje krizových situací vyžadujících nasazení součástí ozbrojených sil České republiky ve prospěch Policie České republiky nebo integrovaného záchranného systému“, který schválila vláda svým usnesením č. 846/2004.

5.9. Požadavky na mimořádné zdroje

- zajištění požadavků na mimořádné materiální doplnění (zejména ubytování, stravování, PHM, výstroj a výzbroj, speciální techniku atd.),
- zajištění mimořádných finančních prostředků pro řešení KS (zejména z účelové rezervy na řešení krizových situací v kapitole státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa),
- zajištění nezbytných dodávek v systému nouzového hospodářství.

6. Podklady pro vypracování typového plánu zahrnují:

Typový plán byl vypracován na základě informací poskytnutých spolupracujícími rezorty.

7. Identifikační údaje o zpracovateli typového plánu

Kontaktní spojení na hlavního gestora a spolupracující subjekty:

OAMP

- ředitelka Mgr. Pavla Novotná, tel.: 974 832 502, email: oamp@mvcv.cz
- Situační informační centrum MV tel.: 974 833 235, email: sicmv@mvcv.cz

OBP

- ředitel Mgr. Radek Šubrt, tel. 974 832 282, email: obp@mvcv.cz
- Situační informační centrum MV tel.: 974 833 235, email: sicmv@mvcv.cz

PP

- policejní prezident genmjr. Mgr. Jan Švejdar, tel.: 974 834 350, e-mail: kpp.spp@pcr.cz,
- Operační středisko PP ČR tel.: 974 834 001, email: oopp.vedsm@pcr.cz,

ŘSCP

- ředitel plk. Mgr. Milan Majer, tel. 974 841 220, e-mail: scp.r.sekret.red@pcr.cz
- Operační středisko ŘSCP tel.: 974 836 051, 974 841 101, email: rscp.operacni@pcr.cz

GŘ HZS

- generální ředitel HZS ČR genmjr. Ing. Vladimír Vlček, Ph.D., MBA
tel.: 950 819 230 sekretariat@grh.izscr.cz ,
- Operační a informační středisko GŘ HZS tel.: 950 819 820, email:
opis@grh.izscr.cz

SUZ MV

- ředitel Mgr. et Mgr. Pavel Bacík, tel.: 974 827 118, fax 974 827 280
dispečer, tel: 974 827 120, mob.: 778 751 581,

OAMP - MV ČR

Nad Štolou 3

170 34 Praha 7

Tento typový plán zrušuje platnost Typového plánu Migrační vlna velkého rozsahu

č.j.: MV-133680-1/OAM-2017

Přehled použitých zkratk

AČR	Armáda ČR
BIS	Bezpečnostní informační služba
BRK	Bezpečnostní rada kraje
BRO	Bezpečnostní rada obce
BRS	Bezpečnostní rada státu
CIS	Cizinecký informační systém
CPIC	Centra na podporu integraci cizinců
ČR	Česká republika
EUA A EUA	Agentura EU pro azyl
ECDC	Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí
EKO	Ekonomický odbor MV
ERCC	Emergency response coordination centre
EU	Evropská unie
FRONTEX	Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor ČR
IOM	Mezinárodní organizace pro migraci
IS AZYL,	Informační systém azylových řízení
KS	krizová situace
KŠ	krizový štáb
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NNO	Nevládní neziskové organizace
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky MV
OBP	Odbor bezpečnostní politiky MV
OPe	Odbor personální MV
OPF	Odbor programového financování MV
OPITK	Odbor provozu informačních technologií a komunikací MV
OT PR	Odbor tisku a public relations MV
OZZ	Odbor zdravotnického zabezpečení MV
PČR	Policie České republiky
PHM	pohonné hmoty
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
SBS	soukromá bezpečnostní služba
SCP	Služba cizinecké policie
SIC MV	Situační a informační centrum MV
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SOC	Společné operační centrum
SST	Sekce státního tajemníka

SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SUZ	Správa uprchlických zařízení MV
TP	typový plán
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
WHO	Světová zdravotnická organizace
ZS MV	Zařízení služeb MV
ZÚ	zastupitelský úřad
ZZ MV	zdravotnické zařízení MV

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření					Označení opatření
Opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území České republiky					1
Nařizuje (schvaluje)	vláda ČR	Provádí	MV	Spolupracuje	viz sloupec „spolupracuje“
Související právní předpisy					
<ul style="list-style-type: none"> • Zákon č. 240/2000 Sb. • Zákon č. 325/1999 Sb. • Zákon č. 326/1999 Sb. 			<ul style="list-style-type: none"> • nařízení MV č. 6/2010, • interní akty řízení PČR⁷ 		
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Zapojení sil a prostředků dle bodu 1 a 2 v popisu činností k realizaci opatření					
Další potřebné informace související s plněním opatření					
<p>Zabezpečení sledování pohybu cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR a zamezení jejich nekontrolovatelné vnitřní migraci spočívající v povinném hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, kde je hlášen, opuštění místa, do kterého byl organizovaně evakuován, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.</p> <p>Podmínky (opatření, rozhodnutí, vyhlášení krizových stavů apod.), jejichž uskutečnění (vyhlášení) umožňují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vyhlášení nouzového stavu; • vydání nařízení vlády, kterým se nařizují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR. <p>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje:</p> <p>Síly a prostředky PČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - budou použity pouze z vlastních zdrojů, - navýšení nadtarifních složek platu, - schválení usnesení vlády k aktivaci systému poskytování státních hmotných rezerv, zejména PHM, k řešení krizové situace. <p>Síly a prostředky PČR potřebné k zajištění vedení evidence pobytu cizinců na území ČR.</p> <p>Síly a prostředky SUZ MV ČR.</p> <p>Mezinárodní podmínky a vazby</p> <p>K zajištění plnění tohoto opatření jsou irelevantní.</p> <p>Doba potřebná na splnění opatření v rámci ČR:</p> <p>Podle rozsahu přijatého opatření v rozmezí od 30 dnů do zvládnutí vzniklé situace.</p>					

Popis činností k realizaci opatření				
P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje
1	Povinné hlášení změny místa pobytu cizinců pobývajících na území ČR, kterou se rozumí opuštění místa pobytu cizince, k němuž je hlášen, opuštění místa, do kterého byl organizovaně evakuován, pokud tato změna pobytu bude delší než 3 dny.	vláda ČR/MV	PČR	OAMP
2	Útvary PČR evidují veškeré změny místa pobytu shora uvedených cizinců. V rámci kontrolní činnosti vyhledávají cizince, kteří tuto povinnost neplní a proti přestupcům postupují dle platných právních norem.	MV	PČR	OAMP

PČR Policie České republiky	
-----------------------------	--

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření					Označení opatření
Opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území České republiky					2
Nařizuje (schvaluje)	vláda ČR	Provádí	MV, PČR, BIS	Spolupracuje	viz sloupec „spolupracuje“
Související právní předpisy					
<ul style="list-style-type: none"> • Zákon č. 273/2008 Sb. • Zákon č. 240/2000 Sb. 			<ul style="list-style-type: none"> • nařízení MV č. 6/2010, • interní akty řízení policejního prezidenta⁷ a ředitele Bezpečnostní informační služby 		
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Zapojení sil a prostředků dle bodu 1, 2 v popisu činností k realizaci opatření					
Další potřebné informace související s plněním opatření					
<p>Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR s cílem odhalit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.</p> <p>Podmínky (opatření, rozhodnutí, vyhlášení krizových stavů apod.), jejichž uskutečnění (vyhlášení) umožňují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vyhlášení nouzového stavu; • vydání nařízení vlády, kterým se nařizují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR. <p>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje:</p> <p>Síly a prostředky PČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - navýšení nadtarifních složek platu, - posílit vozový park (služební dopravní prostředky), - schválení usnesení vlády k aktivaci systému poskytování státních hmotných rezerv, zejména PHM, k řešení krizové situace. <p>Síly a prostředky PČR. Síly a prostředky BIS. Navýšení finančních nákladů spojených s touto činností nebude nárokováno.</p> <p>Mezinárodní podmínky a vazby Vazby na policejní a zpravodajské služby dalších dotčených států.</p> <p>Doba potřebná na splnění opatření v rámci České republiky: Podle rozsahu přijatých opatření v rozmezí od 30 dnů do zvládnutí vzniklé situace.</p>					

Popis činností k realizaci opatření				
P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje
1	Monitorování aktivit cizích státních příslušníků pobývajících na území ČR s cílem odhalit jejich případnou trestnou činnost, vazby na osoby podílející se na nelegální migraci a možné napojení na extremistické či teroristické organizace.	vláda ČR	PČR	BIS
2	Útvary PČR a BIS sledují rizikové skupiny cizinců, zejména ze zemí, ve kterých působí extremistické a teroristické organizace, ze zdrojových zemí nelegální migrace a konkrétní osoby, které se v minulosti dopustily na území ČR trestné činnosti.	MV ČR a vláda ČR	PČR, BIS	

PČR	Policie České republiky	
BIS	Bezpečnostní informační služba	

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření					Označení opatření
Znovuzavedení dočasné ochrany na vnitřních hranicích ČR					3
Nařizuje (schvaluje)	vláda ČR nebo MV ČR	Provádí	PČR	Spolupracuje	AČR, GŘC
Související právní předpisy					
<ul style="list-style-type: none"> • Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), v platném znění • Zákon č. 326/1999 Sb. • Zákon č. 191/2016 Sb. • Zákon č. 329/1999 Sb. • Zákon č. 273/2008 Sb. • Zákon č. 219/1999 Sb. • Zákon č. 310/1999 Sb. • Zákon č. 240/2000 Sb. 			<ul style="list-style-type: none"> • Rámcová součinnostní dohoda z roku 2013, kterou uzavřely MV (PČR + GŘ HZS ČR), MZd, MF a MZe, která stanovuje způsoby spolupráce a sjednocuje postupy a činnosti věcně příslušných orgánů státní správy při aktivaci připravenosti a realizace opatření dle Mezinárodních zdravotnických předpisů (MZP, 2005) na vybraných pozemních hraničních přechodech v ČR. • Sdělení Ministerstva vnitra č. 298/2019 Sb., o vyhlášení seznamu hraničních přechodů a seznamů přeshraničních propojení <ul style="list-style-type: none"> • nařízení MV č. 6/2010, • interní akty řízení PČR⁷ 		
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Zapojení sil a prostředků dle bodu 1 v popisu činností k realizaci opatření					
Další potřebné informace související s plněním opatření					
<p>Na základě opatření vlády nebo MV ČR o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic dle čl. 25 a násl. Schengenského hraničního kodexu a k eliminaci zjištěné reálné bezpečnostní hrozby bude PČR realizováno:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identifikace osob a věcí, které představují závažnou hrozbu pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost státu, nebo pátrání po nich a případné omezení práva volného pohybu těchto osob na území ČR nebo zajištění těchto věcí, - monitorování a preventivní působení na potencionální narušitele veřejného pořádku a bezpečnosti státu. <p>Podmínky (opatření, rozhodnutí, vyhlášení krizových stavů apod.), jejichž uskutečnění (vyhlášení) umožňují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • existence závažných hrozeb identifikovaných oprávněným orgánem; • vydání opatření vlády ČR nebo vydání opatření MV ČR o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR. 					

Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje:

Síly a prostředky PČR:

- navýšení nadtarifních složek platu,
- schválení usnesení vlády k aktivaci systému poskytování státních hmotných rezerv, zejména PHM, k řešení krizové situace.

Síly a prostředky PČR potřebné k zajištění dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

Síly a prostředky AČR k plnění úkolů PČR.

Síly a prostředky Celní správy ČR (GŘC) k plnění úkolů PČR.

Finanční náklady spojené s touto činností budou kryty z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Mezinárodní podmínky a vazby

- smlouvy o policejní spolupráci mezi ČR a sousedními státy,
- smlouvy o hraničních přechodech, turistických stezkách, malém pohraničním styku a usnadnění odbavování ČR se sousedními zeměmi,
- readmisní dohody,
- relevantní předpisy EU.

Popis činností k realizaci opatření

P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje
1	Provádění kontrol podle opatření vlády ČR nebo opatření MV ČR o dočasném znovuzavedení ochrany vnitřních hranic ČR.	vláda ČR nebo MV ČR	PČR	AČR, GŘC

AČR vyčleněné síly a prostředky Armády České republiky

PČR Policie České republiky

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření					Označení opatření
Opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území České republiky					4
Nařizuje (schvaluje)	MV	Provádí	SUZ MV v součinnosti s OAMP MV, KÚ a OÚ, PO a FO	Spolupracuje	viz sloupec „spolupracuje“
Související právní předpisy					
<ul style="list-style-type: none"> • Zákon č. 240/2000 Sb. • Zákon č. 241/2000 Sb. • Zákon č. 325/1999 Sb. • Zákon č. 273/2008 Sb. • Zákon č. 221/2003 Sb. 			<ul style="list-style-type: none"> • nařízení MV č. 6/2010, • interní akty řízení ředitele SUZ MV • interní akty řízení ředitelky OAMP MV • interní akty řízení PČR⁷ 		
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Zapojení sil a prostředků dle bodu 1, 2, 3 a 4 v popisu činností k realizaci opatření					
Další potřebné informace související s plněním opatření					
Zajištění a zprovoznění dalších ubytovacích kapacit.					
<p>Podmínky (opatření, rozhodnutí, vyhlášení krizových stavů apod.), jejichž uskutečnění (vyhlášení) umožňují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území České republiky:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vyhlášení nouzového stavu; • vydání nařízení vlády, kterým se nařizují opatření v oblasti vstupu a pobytu cizinců na území ČR, • usnesení vlády o uvolnění státních hmotných rezerv. 					
<p>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje:</p> <p>Síly a prostředky PČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - personálně posílit místní útvary PČR v místech nově zřízených středisek k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti a SCP v místech hromadění migrujících cizinců, - zajistit navýšení počtu PC pro zpracovávání dat, - navýšení nadtarifních složek platu, - poskytnutí nezbytných dodávek v systému nouzového hospodářství a státních hmotných rezerv. <p>Síly a prostředky MV ČR, Zdravotnického zařízení MV a SUZ MV potřebné k zajištění provozu nově zřízených ZZC, PřS a PoS, resp. humanitárních středisek.</p> <p>Objekty vytipované ministerstvy, krajskými úřady, obcemi, právníckými či fyzickými osobami.</p> <p>Finanční náklady spojené s touto činností budou hrazeny například z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa či jiných finančních zdrojů (zejména na provoz a vybavení středisek, personální posílení a zajištění základních potřeb ubytovaným).</p>					

Mezinárodní podmínky a vazby

Žádné.

Doba potřebná na splnění opatření v rámci České republiky:

Podle rozsahu přijatých opatření v rozmezí od 30 dnů do zvládnutí vzniklé situace.

Popis činností k realizaci opatření				
P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje
1	Výběr vhodných objektů dle zpracovaného přehledu objektů a konkrétní situace. Smluvní zajištění využití vybraných objektů a přijetí opatření k logistickému zabezpečení jejich provozu (ubytování, stravování a zajištění dalších základních potřeb ubytovaným). Vyžádání věcných prostředků dle krizového zákona. Proškolení stávajícího personálu vybraných objektů a jeho doplnění odborným personálem.	MV	SUZ MV	OAMP MV, KÚ a OÚ, PO a FO.
2	Zajištění vstupních zdravotních prohlídek.	MV	ZZ MV	
3	Zřízení pracovišť OAMP.	MV	OAMP MV	
4	Zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v místech nově zřízených středisek (v místech shromažďování migrujících osob).	MV	PČR	

SUZ MV	Správa uprchlých zařízení	KÚ	krajské úřady
OAMP MV	odbor azylové a migrační politiky	OÚ	Obecní úřad
ZZ MV	Zdravotnické zařízení MV	PO	právníky osoby
MV	Ministerstvo vnitra	FO	fyzické osoby
PČR	Policie České republiky		
SCP	služba cizinecké policie		

KARTA OPATŘENÍ

KARTA OPATŘENÍ					
Opatření					Označení opatření
Opatření v oblasti vycestování z území České republiky					5
Nařizuje (schvaluje)	vláda ČR	Provádí	MV, PČR, MZV	Spolupracuje	viz sloupec „spolupracuje“
Související právní předpisy					
<ul style="list-style-type: none"> • Zákon č. 326/1999 Sb. • Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí 					
Věcné zdroje, další mimořádné zdroje, síly a prostředky					
Zapojení sil a prostředků dle bodu 1, 2 a 3 v popisu činností k realizaci opatření					
Další potřebné informace související s plněním opatření					
<p>Zajištění vycestování cizinců z území České republiky formou nuceného či dobrovolného návratu na základě vydání správního vyhoštění či rozhodnutí o povinnosti opustit území dle zákona č. 326/1999 Sb. a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.</p> <p>Podmínky (opatření, rozhodnutí, vyhlášení krizových stavů apod.), jejichž uskutečnění (vyhlášení) umožňují opatření v oblasti vycestování z území ČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vyhlášení nouzového stavu; • vydání nařízení vlády, kterým se nařizují opatření v oblasti vycestování cizinců z území ČR. <p>Požadavky na lidské, finanční a materiálové zdroje:</p> <p>Síly a prostředky PČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - navýšení nadtarifních složek platu, navýšení finančních prostředků na samotnou realizaci návratu - zajištění dostatečných personálních kapacit ze strany přímo dotčených oddělení PČR (oddělení doprovodu letadel, oddělení zjišťování totožnosti, ENO a vyhoštění), - posílit vozový park (služební dopravní prostředky), - zajištění dostatečných leteckých kapacit pro nucené návraty buď na národní úrovni či prostřednictvím spolupráce s agenturou Frontex. <p>Síly a prostředky MVČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - navýšení nadtarifních složek platu, navýšení finančních prostředků na samotnou realizaci návratu - zajištění dostatečných personálních kapacit ze strany přímo dotčených oddělení MV ČR (oddělení dobrovolných návratů, oddělení imigrace), - zajištění dostatečných leteckých kapacit pro dobrovolné návraty buď na národní úrovni či prostřednictvím spolupráce s agenturou Frontex. 					

Mezinárodní podmínky a vazby:

Spolupráce s agenturou Frontex.

Doba potřebná na splnění opatření v rámci ČR:

Podle rozsahu přijatého opatření v rozmezí od 30 dnů do zvládnutí vzniklé situace.

Popis činností k realizaci opatření				
P. č.	Činnosti na ústřední úrovni	Nařizuje	Provádí	Spolupracuje
1	Útvary PČR realizují nucené návraty leteckou cestou do zemí původu. Probíhá spolupráce na identifikaci a vydání náhradního cestovního dokladu s konzulárními úseky velvyslanectví dotčených třetích zemí.	Vláda ČR/PČR	PČR	OAMP
2	Realizace vycestování cizinců s vydanými rozhodnutími o návratu formou dobrovolného návratu zajišťuje oddělení dobrovolných návratů OAMP MV ČR. Probíhá spolupráce na identifikaci a vydání náhradního cestovního dokladu s konzulárními úseky velvyslanectví dotčených třetích zemí.	Vláda ČR/ MV	OAMP	PČR
3	MZV zajišťuje politický dialog se zastupitelskými úřady třetích zemích na území ČR a vládami v třetích zemích prostřednictvím zastupitelských úřadů ČR za účelem naplňování mezinárodních dohod a úmluv v oblasti readmisní spolupráce, navracení a migrace obecně.	Vláda ČR/MZV	MZV	OAMP PČR